



SLUŽBA ZA REVIZIJU FINANSIRANJA POLITIČKIH STRANAKA

Na osnovu člana 10. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 95/12 i 41/16), člana 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13, 89/16 i 5/22) i člana 12. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 103/08 i 5/22), izdajem

IZVJEŠTAJ O PREGLEDU GODIŠNJEG FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA ZA 2020. GODINU POLITIČKE ORGANIZACIJE „NARODNI POKRET“

Broj: 03-07-6-784/21
Sarajevo, 03.11.2022. godine

SADRŽAJ

MIŠLJENJE REVIZORA.....	3
1. UVOD.....	4
2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE.....	4
3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA.....	4
Predmet pregleda i kontrole.....	4
Cilj pregleda i kontrole.....	4
Obim pregleda i kontrole.....	5
4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE.....	5
5. NALAZI I PREPORUKE.....	5
5.1 NALAZI	5
5.2 PREPORUKE.....	8

MIŠLJENJE REVIZORA

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije „Narodni pokret“ za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

Rukovodstvo političke stranke je odgovorno za finansijske izvještaje, postupanje stranke u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama poglavlja 15 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, te uspostavljanje efikasnog sistema internih kontrola.

Pregled smo obavili u skladu sa revizijskim standardima primjenjivim na angažmanu u pregledu. Ovi standardi zahtijevaju da planiramo i izvršimo pregled da bi dobili umjerenu pouzdanost da stranka nije značajno kršila odredbe Zakona o finansiranju političkih stranaka.

Pregled je ograničen na kontrolu godišnjeg finansijskog izvještaja političke stranke i primjenu analitičkih procedura na podacima iz finansijskih izvještaja, pa prema tome ne obezbjeđuju pouzdanost koja bi se dobila izvršenom revizijom u prostorijama stranke.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, utvrđeno je da je Politička organizacija „Narodni pokret“ prekršila odredbe člana 4. stav (1), člana 5. stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Na osnovu našeg pregleda, odnosno kontrole finansijskog izvještaja, osim gornje napomene, nismo zapazili ništa značajno što bi ukazalo na nedostatke u finansijskom izvještaju ili na finansiranje ove političke stranke suprotno odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, niti na finansiranje troškova izborne kampanje suprotno odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

1. UVOD

Služba za reviziju finansiranja političkih stranaka (u daljem tekstu: Služba za reviziju) je izvršila pregled godišnjeg finansijskog izvještaja Političke organizacije „Narodni pokret“ za 2020. godinu i finansijskog izvještaja za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora, održanih u novembru 2020. godine.

Pregled i kontrola finansijskog izvještaja su provedeni u skladu sa članom 25. Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i članom 2. Pravilnika o administrativnim procedurama pregleda, kontrole i revizije finansijskih izvještaja političkih stranaka.

Zbog činjenice da nije obavljena revizija u prostorijama političke stranke, postoji mogućnost da pojedine materijalno značajne greške ne budu otkrivene.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja Politička organizacija „Narodni pokret“ se finansirala iz sljedećih izvora:

R/B	Izvori finansiranja	Iznos (KM)	Struktura (%)
1.	Članarina	2.480,00	100,00
2.	Prilozi fizičkih lica (3-a)	0,00	0,00
3.	Prilozi pravnih lica (3-b)	0,00	0,00
4.	Prihodi od imovine (3-c)	0,00	0,00
5.	Prihodi od dobiti preduzeća u vlasništvu političke stranke (3-d)	0,00	0,00
6.	Prihodi od poklona (3-e)	0,00	0,00
7.	Prihodi iz budžeta (3-f)	0,00	0,00
8.	Prihodi od propagande (3-g)	0,00	0,00
I	Ukupni prihodi (1-8)	2.480,00	55,11
II	Ostali prihodi i drugo	2.020,00	44,89
	Izvori finansiranja (I+II)	4.500,00	100,00

U godišnjem finansijskom izvještaju stranka nije iskazala rashode.

2. PREDSTAVLJANJE POLITIČKE STRANKE

Naziv političke stranke je Politička organizacija „Narodni pokret“. Skraćeni naziv je NP.

Politička organizacija „Narodni pokret“ upisana je u registar kod Osnovnog suda u Bihaću, rješenjem broj: 017-0-RegPO-20-000001 od 09.03.2020. godine.

Sjedište stranke je u Sanskom Mostu, ulica Prijedorska 92 B.

Ovlašteno lice za zastupanje stranke je Ermin Karić, predsjednik.

Ovlašteno lice za finansijske izvještaje za 2020. godinu je Amir Islamčević.

Prema podacima iz godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, Politička organizacija „Narodni pokret“ ima sljedeću organizacionu strukturu:

- Centrala.

3. OPIS PREGLEDA I KONTROLE FINANSIJSKOG IZVJEŠTAJA

Predmet pregleda i kontrole je godišnji finansijski izvještaj Političke organizacije „Narodni pokret“ za 2020. godinu i finansijski izvještaj za period od dana podnošenja prijave za ovjeru za izbore do dana ovjere rezultata Lokalnih izbora održanih u novembru 2020. godine.

Cilj pregleda i kontrole je da revizor na bazi finansijskog izvještaja pokuša da ustanovi da li je politička stranka u izvještajnom periodu postupala u skladu sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka i odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine. Ukoliko revizor na bazi kontrole

finansijskog izvještaja utvrdi određena kršenja navedenih zakona, ocjenjuje da li je potrebno izvršiti reviziju u prostorijama stranke da bi mogao izraziti mišljenje o tome da li se stranka finansirala u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih stranaka, te da li je ostvarila troškove izborne kampanje u okviru zakonom utvrđenog limita.

Obim pregleda i kontrole finansijskih izvještaja Političke organizacije „Narodni pokret“ obuhvata kontrolu i provođenje analitičkih procedura radi utvrđivanja usklađenosti podataka koje je stranka iskazala u finansijskom izvještaju sa odredbama Zakona o finansiranju političkih stranaka, odnosno usklađenosti izvora finansiranja i načina trošenja sredstava.

4. PRETHODNE KONTROLE I REVIZIJE

Pregled i kontrola finansijskih izvještaja Političke organizacije „Narodni pokret“ obavlja se prvi put.

5. NALAZI I PREPORUKE

5.1 NALAZI

a) Narodni pokret nije postupio u skladu sa odredbama člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka¹.

Prema podacima iz poslovnih knjiga Narodni pokret je u toku 2020. godine ostvario rashode u iznosu od 3.533,42 KM.

S obzirom da Narodni pokret nije dostavio program utroška sredstava za 2020. godinu, odnosno finansijski plan neposredno nakon njegovog usvajanja, smatramo da je finansijska sredstva utrošio bez programa utroška sredstava za 2020. godinu, čime je prekršio odredbe člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka

b) Politička organizacija „Narodni pokret“ prekršila je odredbe člana 5. stav (4), člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1), stav (3) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka i člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, utvrđeno je da Politička organizacija „Narodni pokret“ nije uspostavila potpune i pravilne evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, te da obrasce godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu nije popunila u skladu sa odredbama Pravilnika o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka („Službeni glasnik BiH“, broj: 96/13 i 89/16) - u daljem tekstu: Pravilnik, čime je prekršila odredbe člana 11. stav (1) i člana 12. stav (1) i stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

(1) Politička organizacija „Narodni pokret“ nije u godišnjem finansijskom izvještaju iskazala sve transakcione račune i nije iskazala tačne podatke o prometu ostvarenom putem transakcionog računa broj: 5556000048834174 kod Nove banke, čime je prekršila odredbe člana 11. Pravilnika.

Uvidom u poslovne knjige utvrđeno je da stranka nije u godišnjem finansijskom izvještaju koji je podnijela Centralnoj izornoj komisiji Bosne i Hercegovine iskazala transakcione račune broj: 5556000048735137 i 5550000048735243 otvorene kod Nove banke ad. Kontrolom izvoda sa transakcionog računa broj: 5556000048735137 kod Nove banke utvrđeno je da stranka na ovom računu nije imala sredstava na dan 01.01.2020. godine, da je ukupan promet ulaza u toku 2020. godine iznosio 600,00 KM, ukupan promet izlaza u istom periodu je iznosio 607,27 KM i da je saldo na transakcionom računu na dan 31.12.2020. godine negativan i iznosi -7,27 KM.

Pored toga, stranka nije u obrascu 5. (obaveze političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja iskazala obaveze prema banci po osnovu negativnog salda na transakcionom računu čime je prekršila odredbe člana 24. Pravilnika.

¹ U skladu sa odredbom iz člana 4. stav (1) Zakona o finansiranju političkih stranaka, stranka finansijska sredstva iz člana 3 stav (1) ovog Zakona može koristiti isključivo za ostvarivanje ciljeva utvrđenih svojim programom i statutom.

Prema izjavi računovođe, za račun 5550000048735243 kod Nove banke nije bilo izvoda u 2020. godini, a dostavljena je potvrda Nove banke da je račun ugašen 04.11.2021. godine.

Pored navedenog, politička organizacija „Narodni pokret“ nije u obrascu 2 (pregled prometa svih transakcionih računa političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja pravilno iskazala promet po transakcionom računu za kampanju broj: 5556000048834174 kod Nove banke.

U obrascu 2 godišnjeg finansijskog izvještaja stranka je iskazala ukupan promet ulaza u iznosu od 3.420,00 KM, ukupan promet izlaza u iznosu od 3.389,23 KM i saldo na dan 31.12.2020. godine u iznosu od 30,77 KM. Stranka nije iskazala početni saldo po transakcionom računu.

Kontrolom izvoda sa transakcionog računa broj: 5556000048834174 utvrđeno je da stranka nije na dan 01.01.2020. godine imala sredstva na transakcionom računu, te da je ukupan promet ulaza u 2020. godini iznosio 2.820,00 KM, ukupan promet izlaza je iznosio 2.789,23 i saldo na dan 31.12.2020. godine je iznosio 30,77 KM.

- (2) Politička organizacija „Narodni pokret“ u godišnjem finansijskom izvještaju nije pravilno iskazala članarine i priloge fizičkih lica, čime je prekršila odredbe člana 13. i 14.² Pravilnika.

Stranka je u obrascu 3 (izvori finansiranja) finansijskog izvještaja iskazala prihod od članarine u iznosu od 2.480,00 KM.

Uvidom u Odluku o visini članarine za 2020. godinu, utvrđeno je da visina članarine za 2020. godinu za članove Narodnog pokreta iznosi 40,00 KM i da će se uplaćivati u blagajnu stranke. Prema tome, a u skladu sa članom 5. stav (2) Zakona o finansiranju političkih stranaka sve uplate fizičkih lica - članova stranke u iznosu većem od 40,00 KM smatraju se dobrovoljnim priložima fizičkih lica.

Kontrolom dokumentacije iz blagajne utvrđeno je da je šesnaest fizičkih lica izvršilo pojedinačne uplate u blagajnu u iznosu od po 80,00 KM.

Kako je Odlukom utvrđen iznos članarine od 40,00 KM, Narodni pokret je uplate veće od iznosa članarine svakog fizičkog lica, a što ukupno iznosi 640,00 KM, trebao iskazati u obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja kao ukupan iznos priloga čija je pojedinačna vrijednost manja od 100,00 KM.

Takođe, kontrolom izvoda sa transakcionog računa, utvrđeno je da je politička organizacija Narodni pokret uplatu fizičkog lica Muhidina Hodžića u iznosu od 200,00 KM, iskazala kao uplatu članarine. Stranka je sredstva u iznosu od 40,00 KM trebala iskazati kao članarinu fizičkog lica Muhidina Hodžića, dok je 160,00 KM trebala iskazati kao prilog fizičkog lica.

Pored navedenog, a uvidom u blagajničku dokumentaciju stranke, utvrđeno je da novac u iznosu od 2.280,00 KM, koji je primljen u blagajnu, nije uplaćen na transakcioni račun stranke u roku od 10 dana od dana prijema uplate, čime su prekršene odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

- (3) Pregledom godišnjeg finansijskog izvještaja i izvoda sa transakcionog računa, utvrđeno je da je Narodni pokret u obrascu 3 (izvori finansiranja) godišnjeg finansijskog izvještaja prilog fizičkog lica Ermina Karića u iznosu od 2.020,00 KM iskazao kao ostali prihod, čime je prekršio odredbe člana 13. i 14. Pravilnika.

Neprijavlivanjem priloga u obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) godišnjeg finansijskog izvještaja stranka je, takođe, prekršila odredbe člana 5. stav (4) Zakona o finansiranju političkih stranaka.

² Stranka je u skladu sa članom 14. Pravilnika, priloge fizičkih lica trebala iskazati u obrascu 3-a (prilozi fizičkih lica) godišnjeg finansijskog izvještaje, na način da priloge fizičkih lica niže od 100,00 KM iskaže u dijelu obrasca 3-a u koji se unose podaci o priložima nižim od 100,00 KM, a priloge fizičkih lica veće od 100,00 KM u dijelu obrasca u koji se unose sljedeći podaci: ime i prezime, broj potvrde, datum kada je prilog primljen i iznos priloga. Ukoliko isti donator u toku jedne godine političkoj stranci da više puta priloge u iznosima manjim od 100,00 KM, i ukoliko njihov ukupan iznos prelazi 100,00 KM, stranka ima obavezu da taj prilog iskaže u dijelu obrasca 3-a u koji se unose prilozima veći od 100,00 KM.

- (4) Politička organizacija „Narodni pokret“ nije iskazala troškove u obrascu 4 (rashodi političke stranke) godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu, čime je prekršila odredbe člana 21., člana 22. i člana 23. Pravilnika.

Uvidom u Bruto bilans i Bilans uspjeha za 2020. godinu utvrđeno je da je stranka ostvarila rashode u ukupnom iznosu od 3.533,00 KM i to: rashode za materijal i energiju u iznosu od 153,41 KM, rashode za bankarske usluge u iznosu od 87,91 KM, rashode za usluge reklame u iznosu od 760,50 KM, ostale rashode–takse u iznosu od 2.031,60 KM i troškove zakupnine u iznosu od 500,00 KM.

- Politička stranka nije u postizbornom finansijskom izvještaju iskazala sve transakcione račune i troškove, čime je postupila suprotno odredbama člana 12. stav (3) Zakona o finansiranju političkih stranka i odredbama člana 15.1 stav (1) Izbornog zakona Bosne i Hercegovine.

- (5) Stranka je u poslovnim knjigama iskazala troškove zakupa poslovnih prostora u iznosu od 500,00 KM, što je za 100,00 KM manje od stvarnih troškova.

Uvidom u Ugovor o zakupu poslovnog prostora³, utvrđeno je da se poslovni prostor izdaje na korištenje stranci od 01.07.2020. godine do 01.07.2021. godine i da mjesečna zakupnina iznosi 100,00 KM, odnosno za period juli-decembar 2020. godine iznosi 600,00 KM.

Pored toga, stranka u svojim poslovnim knjigama i u godišnjem finansijskom izvještaju nije iskazala obaveze po osnovu zakupa poslovnog prostora u iznosu od 100,00 KM, čime je prekršila i odredbe člana 24. Pravilnika.

- Narodni pokret je u poslovnim knjigama iskazao trošak takse u iznosu od 2.000,00 KM, što je za 1.000,00 KM više u odnosu na ostvarene troškove.

Uvidom u Odluku o povratu uplaćenog novčanog iznosa takse za ovjeru Centralne izborne komisije BiH utvrđeno je da je politička organizacija Narodni pokret ostvarila povrat dijela novčanog iznosa uplaćenog za ovjeru prijave za učešće na Lokalnim izborima 2020. godine u iznosu od 1.000,00 KM.

S obzirom da je ostvarila povrat dijela novčanog iznosa uplaćenog u iznosu od 1.000,00 KM, stranka je u svojim poslovnim knjigama trebala priznati rashod u 2020. godini u iznosu od 1.000,00 KM i potraživanja za plaćene takse u iznosu od 1.000,00 KM.

Troškovi kampanje

Prema odredbama člana 15.10 Izbornog zakona Bosne i Hercegovine, politička stranka za potrebe izborne kampanje ne smije potrošiti više od 0,30 odnosno 0,20 KM⁴ po biraču u svakom izbornom krugu, prema broju birača koje je objavila Centralna izborna komisija BiH. Prema podacima Centralne izborne komisije BiH, na osnovu broja birača, Narodni pokret je mogao potrošiti 21.358,20 KM.

Politička stranka u godišnjem finansijskom izvještaju, koji je podnijela Centralnoj izbornoj komisiji BiH, u svrhu izborne kampanje nije iskazala troškove, a prema podacima iz poslovnih knjiga troškovi kampanje su iznosili 760,50 KM.

³ Ugovor o zakupu sa zakupodavcem Selimom Pijalićem od 12.06.2020. godine.

⁴ Član 15.10 stav 2. Izbornog zakona Bosne i Hercegovine propisuje da se maksimalno dozvoljeni iznos za finansiranje izborne kampanje izračunava tako što se broj glasača u svim izbornim jedinicama u kojima politički subjekt ima kandidatsku listu ili kandidata pomnoži sa: 30 feninga za načelnika opštine odnosno gradonačelnika i za članove skupštine opštine, članove Narodne skupštine RS i Predstavničkog doma Parlamenta Federacije BiH, članove Parlamentarne skupštine BiH, člana Predsjedništva BiH, i predsjednika i potpredsjednika RS, odnosno 20 feninga za izbore za članove kantonalnih skupština.

5.2 PREPORUKE

Preporučuje se Političkoj organizaciji „Narodni pokret“ da se pridržava odredaba Zakona o finansiranju političkih stranaka, a posebno na osnovu uočenih nedostataka se preporučuje:

- *da svake godine donosi program utroška sredstava i da finansijska sredstva osigurana za finansiranje političke stranke koristi u skladu sa programom i statutom za ostvarivanje ciljeva političke stranke,*
- *da vodi evidencije o primljenim priložima,*
- *da priloge primljene u gotovom novcu uplaćuje na transakcioni račun u roku od 10 dana od dana prijema uplate,*
- *da vodi pravilne i potpune evidencije o prihodima, rashodima i obavezama, odnosno da vodi poslovne knjige u skladu sa računovodstvenim propisima i*
- *da finansijske izvještaje koje podnosi Centralnoj izbornoj komisiji Bosne i Hercegovine popunjava u skladu sa Pravilnikom o godišnjim finansijskim izvještajima političkih stranaka i Pravilnikom o predizbornim i postizbornim finansijskim izvještajima političkih stranaka.*

KOMENTAR:

U ostavljenom roku, Politička organizacija „Narodni pokret“ nije se očitovala na nalaze revizije i mišljenje revizora dato u Preliminarnom izvještaju o pregledu godišnjeg finansijskog izvještaja za 2020. godinu.

Šef Odsjeka za revizijske poslove

Sanja Tošović

Revizor

Tanja Golijanin

Šef Službe za reviziju

Mr.sc Hasida Gušić